Bijlage 2: Bevindingen Werkgroep Hout

Doel Werkgroep Hout

In de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 zijn aangescherpte doelstellingen opgenomen voor de recycling van afval van houten verpakkingen in 2022. Het aandeel recycling dient vanaf 2013 in jaarlijkse stappen toe te nemen van 27% naar 45% in 2022. Uit de jaarlijkse monitoringresultaten voor houten verpakkingen blijkt dat het aandeel recycling de laatste jaren daalt van 38% in 2009 naar 29% in 2012.

Om de recyclingdoelstelling te realiseren en de dalende lijn om te buigen is in de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 in artikel 9 lid 9 afgesproken dat de partijen uit de Raamovereenkomst een Werkgroep Hout installeren. Het doel van deze werkgroep is conform artikel 9 lid 9 weergegeven in onderstaand kader.

Doelomschrijving Werkgroep Hout conform Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 *"Met het oog op verdere optimalisatie van het hergebruikpercentage van herbruikbaar verpakkingshout zullen partijen in een werkgroep, onder eindverantwoordelijkheid van het ministerie van IenM, waaraan vertegenwoordigers van partijen deelnemen, onderzoeken welke concrete afspraken er gemaakt kunnen worden om de problematiek van dalend hergebruik versus niet toelaatbaar bijstoken van herbruikbaar hout in energiecentrales en andere verbrandingsinstallaties aan te pakken en te regelen."*

Werkzaamheden Werkgroep Hout

De Werkgroep Hout, met vertegenwoordigers van belanghebbende partijen vanuit de overheid en het bedrijfsleven, heeft de afgelopen maanden intensief overleg gevoerd om het probleem van de dalende trend bij de recycling van verpakkingshout te analyseren, om het niet toelaatbaar bijstoken van afval van houten verpakkingen in energiecentrales en verbrandingsinstallaties in kaart te brengen en om aanbevelingen te doen hoe deze problematiek aan te pakken.

Aanbevelingen Werkgroep Hout

De Werkgroep Hout heeft conform haar mandaat onderzoek gedaan naar zo concreet mogelijke afspraken om te komen tot het oplossen van het probleem van het dalend aandeel recycling van afval van houten verpakkingen in relatie tot het niet toelaatbaar bijstoken van voor recycling geschikt afval van houten verpakkingen. Hoewel cijfers ontoereikend zijn om ferme conclusies te trekken, constateert de werkgroep een steeds grotere afstand tussen de gestelde recycledoelen en de realiteit. De bevindingen zijn samengevat in de volgende aanbevelingen aan de partijen uit de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022. De eerste vijf aanbevelingen blijven binnen het mandaat van de Werkgroep Hout en beogen een toename van de beschikbaarheid van afvalhout voor de recyclingsmarkt. De aanbevelingen zes en zeven zijn hier aan toegevoegd om de recyclingsmarkt ook in staat te stellen die extra hoeveelheid op te kunnen nemen.

1) De Werkgroep Hout beveelt de Rijksoverheid aan om de relatie tussen cascadering en de doelstelling voor hernieuwbare energie nader te onderzoeken. Uit diverse studies lijkt geconcludeerd te kunnen worden dat o.a. de doelstelling voor hernieuwbare energie in samenhang met het wegvallen van een recyclingsmarkt, door de gevolgen van de economische crisis, een negatieve invloed gehad heeft op de inzet van afvalhout, en daarmee afval van houten verpakkingen, hoger in de cascade.
2) De Werkgroep Hout beveelt de Rijksoverheid aan om ervoor te zorgen dat vergunningen van (afval)verwerkingsinstallaties in het algemeen en in dit kader van bio-energetische installaties in het bijzonder, sneller geactualiseerd worden na het vaststellen van een nieuwe Landelijk afvalbeheerplan en zo afgestemd worden op de geldende minimumstandaard. Hier dient een toezichtstrategie/ketenaanpak aan gekoppeld te worden zodat duidelijk is dat de gevraagde actualisatie van de vergunningen ook handhaafbaar is. De huidige praktijk leert dat het soms nog vele jaren duurt voordat al verleende vergunningen worden geactualiseerd en aangepast.
3) De Werkgroep Hout beveelt de Rijksoverheid aan om na te gaan of ook de kleinere houtkachels gehouden kunnen worden aan de geldende minimumstandaard voor afval van houten verpakkingen.
4) De Werkgroep Hout beveelt de Rijksoverheid aan om de mogelijkheden te verkennen om het afval van houten verpakkingen beter gescheiden te houden, zodat meer afval van houten verpakkingen beschikbaar komt voor de recyclingsmarkt.

5) De Werkgroep Hout beveelt de Rijksoverheid aan om in overleg te gaan met het bevoegd gezag om toe te gaan zien op het moedwillig mengen van recyclebaar afvalhout met niet recyclebaar (bv te vervuild) afvalhout.
6) De Werkgroep Hout beveelt het verpakkende bedrijfsleven, samen met partijen uit de keten, aan om nieuwe initiatieven voor de recycling van afval van houten verpakkingen te stimuleren. Het in kaart brengen van een routekaart "innovatie recycling afval van houten verpakkingen" zal hiervoor een eerste goede stap kunnen zijn. Hiervoor is het tevens noodzakelijk dat er onderzoek gedaan wordt naar de verschillende partijen in de markt.
7) De Werkgroep Hout beveelt het verpakkende bedrijfsleven, samen met partijen uit de keten, aan om de huidige monitoringsystematiek voor afval van houten verpakkingen periodiek tegen het licht te houden. Een beter beeld van de hoeveelheden en verschillende afzetmogelijkheden van afval van houten verpakkingen kan bijdragen aan het bijsturen van deze afvalstromen.